

Enhed
Forvaltningsjura

Sagsbehandler
Mads Holt

Sagsnr.
2022 - 4628

Doknr.
550627

Dato
26-09-2022

Telefonnotat om beforderingsgodtgørelse til kommunalbestyrelsesmedlemmer ved teknisk bistand til håndtering af it-udstyr

1. Baggrund

Kalundborg Kommune har ved e-mail rettet henvendelse til Indenrigs- og Boligministeriet om reglerne om fakultativ beforderingsgodtgørelse til kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Kalundborg Kommune har bl.a. oplyst følgende:

”Spørgsmålet lyder, om det er muligt for kommunalbestyrelsen jf. § 16, stk. 11, at beslutte at yde beforderingsgodtgørelse til medlemmer af kommunalbestyrelsen i forbindelse med kørsel fra deres bopæl til rådhuset, når det enkelte medlem har behov for teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr? Udstyret er en forudsætning for at kunne tilgå dagsordensmateriale til brug for udvalgs- og kommunalbestyrelsesmøder.

Hvis ikke der er hjemmel til at yde beforderingsgodtgørelse jf. styrelsesloven § 16, stk. 11, er det så en anden mulig hjemmel?”

2. Retsgrundlag

Følgende fremgår af § 8 a, § 16, stk. 1, 10 og 11, i lov om kommunernes styrelse, jf. lov-bekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 med senere ændringer:

”§ 8 a. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at materiale, som skal være tilgængeligt for eller sendes til et eller flere medlemmer af kommunalbestyrelsen, kun formidles elektronisk. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse godtgøre medlemmernes udgifter til det fornødne udstyr m.v. eller stille dette udstyr m.v. til rådighed for medlemmerne.

[...]

§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Økonomi- og indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

a) deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg,

b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,



c) deltagelse i kurser m.v., der af kommunalbestyrelsen eller af økonomiudvalget efter bemyndigelse fra kommunalbestyrelsen anses for at have betydning for varetagelsen af de under litra a og b nævnte hverv,

d) deltagelse i seminarer, jf. § 9 a,

e) deltagelse i revisionens forelæggelse af beretninger, jf. § 42 c,

f) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg og

g) udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-f nævnte møder m.v.”

[...]

Stk. 10. I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-f, nævnte møder m.v., ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,

b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og

c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende.

Stk. 11. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde de i stk. 10 nævnte godtgørelser til kommunalbestyrelsens medlemmer i forbindelse med udførelse af de i stk. 1, litra g, nævnte aktiviteter. Kommunalbestyrelsen kan endvidere beslutte at godtgøre andre udgifter, som er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder m.v., eller beslutte at yde anden støtte i forbindelse hermed.”

Af de specielle bemærkninger til § 8 a, jf. Folketingstidende 2009-10, Lovforslag nr. L 34, fremgår bl.a. følgende:

”En beslutning efter den foreslåede § 8 a, 1. pkt., skal efter den foreslåede bestemmelses 2. pkt., ledsages af en beslutning om enten at godtgøre medlemmernes udgifter til det udstyr, som er fornødent til at kunne modtage materialet eller at stille dette udstyr til rådighed for kommunalbestyrelsens medlemmer. Dette gælder, uanset om kommunalbestyrelsens beslutning om elektronisk formidling vedrører alt materiale til kommunalbestyrelsesmedlemmerne eller kun en enkelt eller visse kategorier af materiale, og uanset om beslutningen vedrører materiale, som skal sendes til alle medlemmer af kommunalbestyrelsen eller kun nogle af dem. Det udstyr, som er omfattet af den foreslåede § 8 a, 2. pkt., er det udstyr, som er nødvendigt for, at kommunalbestyrelsesmedlemmerne kan modtage materiale elektronisk. Bestemmelsen indeholder ikke nogen fast definition af, hvilket udstyr der er tale om, bl.a. fordi dette ændres som følge af den teknologiske udvikling. Det er op til kommunalbestyrelsen at afgøre, hvilket udstyr der er nødvendigt. Udstyret vil dog i dag normalt omfatte pc med det software, der gør det muligt for medlemmerne at få adgang til og læse dokumenterne, en internetforbindelse samt en printer og papir m.v. bl.a. med henblik på, at materialet kan medbringes til møder.

Det fornødne udstyr omfatter også, at kommunen enten godtgør medlemmernes udgifter til service på udstyr eller stiller sådan service til rådighed for medlemmerne. Endvidere vil der kunne være tale om vejledning og oplæring, herunder f.eks. i form af kur-



ser, af medlemmer af kommunalbestyrelsen, som ikke umiddelbart er i stand til at anvende IT i et omfang, som må anses for nødvendigt i forhold til formålet.”

Af de specielle bemærkninger til § 16, stk. 11, jf. Folketingstidende 1994-95, tillæg A, sp. 2088, fremgår bl.a. følgende:

”Stk. 11 omhandler den fakultative mulighed for kommunalbestyrelsen for at træffe beslutning om, at der skal ske godtgørelse af udgifter m.v.

Kommunalbestyrelsen kan i henhold til 1. pkt. beslutte, at der til medlemmerne i forbindelse med udførelse af aktiviteter nævnt i stk. 1, litra f – dvs. udførelse af andre aktiviteter end deltagelse i møder og kurser m.v. – skal ydes de godtgørelsestyper, der er angivet i stk. 10.”¹

Følgende fremgår af vejledning nr. 9631 af 15. juni 2022 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv:

”4.1.2. Fakultativ godtgørelse (lovens § 16, stk. 11)

4.1.2.1. Godtgørelser efter lovens § 16, stk. 10, til de aktiviteter, der er nævnt i lovens § 16, stk. 1, litra g (lovens § 16, stk. 11, 1. pkt.)

Efter § 16, stk. 11, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse kan kommunalbestyrelsen beslutte, at der til et medlem, der udfører de aktiviteter, der er nævnt i § 16, stk. 1, litra g, i lov om kommunernes styrelse, skal ydes de godtgørelsestyper, der er nævnt i § 16, stk. 10, litra a-c, i lov om kommunernes styrelse, dvs. befordringsgodtgørelse, godtgørelse for fravær fra hjemstedet, godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende. Beslutningen om at yde de nævnte godtgørelser kan træffes fra gang til gang. Såfremt beslutningen træffes generelt, må det være en forudsætning, at det er præcist angivet, hvilke aktiviteter der skal begrunde udbetaling af godtgørelser. Det er således ikke tilstrækkeligt at henvise til, at alle aktiviteter, der er omfattet af § 16, stk. 1, litra g, i lov om kommunernes styrelse kan begrunde udbetaling af godtgørelse.”

Følgende fremgår af Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, Hans B. Thomsen m.fl., 2022, s. 374:

”6. Fakultativ godtgørelse: Godtgørelse til andre aktiviteter

Beslutningen om at yde de nævnte fakultative godtgørelser for udførelser af de i stk. 1, litra g, nævnte aktiviteter, jf. stk. 11, 1. pkt., kan træffes fra gang til gang. Beslutningen kan også træffes mere generelt, men det må i så fald mere præcist angives, hvilke aktiviteter der skal kunne begrunde udbetaling af godtgørelser. En beslutning om, at godtgørelse ydes ved udførelse af de i stk. 1, litra g, nævnte aktiviteter, vil ikke være tilstrækkelig præcis. (Skr. af 28. april 1998, j.nr. 1998/1304/020-1, resumé-databasen 98.5.6).

Der henvises i øvrigt til vederlagsvejledningen, kapitel 4.1.2.1.”

3. Vurdering

3.1. Indenrigs- og Boligministeriet har forstået henvendelsen fra Kalundborg Kommune således, at kommunen anmoder ministeriet om svar på, om kommunalbestyrelsen efter § 16, stk. 11, i lov om kommunernes styrelse, kan beslutte at yde befordrings-

¹ § 16, stk. 11 er indsat ved lov nr. 380 af 14. juni 1995 om ændring af de kommunale styrelseslove m.v. Ved lov nr. 381 af 28. maj 2003 om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love blev der i § 16, stk. 11, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse, foretaget en ændring, således ”litra f” blev ændret til ”litra g”.



godtgørelse til medlemmer af kommunalbestyrelsen i forbindelse med kørsel fra medlemmernes bopæl til rådhuset, når det enkelte medlem har behov for teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr for at kunne tilgå dagsordensmateriale til kommunalbestyrelses- og udvalgsmøder.

Det fremgår af henvendelsen, at it-udstyret er en forudsætning for at kunne tilgå dagsordensmateriale til brug for udvalgs- og kommunalbestyrelsesmøder. Indenrigs- og Boligministeriet lægger derfor til grund, at kommunalbestyrelsen har truffet en beslutning efter § 8 a, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse om, at materiale til brug for medlemmerne ved kommunalbestyrelses- og udvalgsmøder kun formidles elektronisk. Ministeriet lægger endvidere til grund, at kommunen efter bestemmelsen 2. pkt. stiller det fornødne udstyr til rådighed for medlemmerne.

3.2. Efter bestemmelsen i § 8 a, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse er kommunen, når det er besluttet, at kommunen stiller it-udstyr til rådighed for medlemmerne, forpligtet til at godtgøre medlemmernes udgifter til service på udstyr eller stille sådan service til rådighed for medlemmerne. Tilsvarende er kommunen forpligtet til at stille vejledning og oplæring i brug af udstyret til rådighed for medlemmerne eller betale udgifter hertil.

Angivelsen ”teknisk bistand”, som anvendes i kommunens henvendelse til Indenrigs- og Boligministeriet, kan efter ministeriets opfattelse dække over både service på udstyr og over vejledning og oplæring i brug af udstyr.

Kommunen er således efter § 8 a, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse forpligtet til at yde medlemmerne sådan teknisk bistand eller betale udgifter hertil. Kommunen kan vælge imellem at stille sådan teknisk bistand til rådighed for medlemmerne eller at betale udgifterne hertil. Efter Indenrigs- og Boligministeriets opfattelse omfatter forpligtelsen for kommunen til at betale udgifter til teknisk bistand alene udgifter, som direkte udgør udgifter til service på udstyr eller oplæring eller vejledning i brug heraf. Ministeriet finder bl.a. på baggrund af forarbejderne til bestemmelsen ikke grundlag for at antage, at bestemmelsen også forpligter kommunen til at godtgøre medlemmerne eventuelle udgifter, som ikke direkte er udgifter til service på udstyr eller oplæring eller vejledning i brug heraf, men udgifter, som er afledte heraf.

Kommunen er således ikke efter § 8 a i lov om kommunernes styrelse forpligtet til at yde kommunalbestyrelsens medlemmer befordringsgodtgørelse i forbindelse med kørsel fra medlemmernes bopæl til rådhuset, når de har behov for teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr.

3.3. Efter § 16, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, ydes der et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer.

Vederlaget omfatter medlemmernes deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg, jf. § 16, stk. 1, litra a.

Vederlaget omfatter også medlemmernes udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-f nævnte møder m.v., jf. § 16, stk. 1, litra g.

Efter § 16, stk. 10, litra a, ydes der i forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-f nævnte møder m.v., til kommunalbestyrelsesmedlemmer befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet. Befordringsgodtgørelse efter denne bestemmelse er obligatorisk.



Efter § 16, stk. 11, 1. pkt., kan kommunalbestyrelsen beslutte at yde de i stk. 10 nævnte godtgørelser til kommunalbestyrelsens medlemmer i forbindelse med udførelse af de i stk. 1, litra g, nævnte aktiviteter.

Kommunalbestyrelsen kan således beslutte at yde befordringsgodtgørelse, jf. § 16, stk. 11, 1. pkt., jf. stk. 10, litra a, til kommunalbestyrelsesmedlemmer i forbindelse med udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg, jf. § 16, stk. 1, litra g, jf. litra a.

Det er Indenrigs- og Boligministeriets opfattelse, at teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr til brug for deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg er en aktivitet, der er omfattet af § 16, stk. 1, litra g, jf. litra a.

Efter Indenrigs- og Boligministeriets opfattelse kan kommunalbestyrelsen efter § 16, stk. 11, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse, beslutte at yde befordringsgodtgørelse til medlemmer af kommunalbestyrelsen i forbindelse med kørsel fra medlemmernes bopæl til rådhuset, når det enkelte medlem har behov for teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr for at kunne tilgå dagsordensmateriale til kommunalbestyrelses- og udvalgsmøder.

Beslutningen om at yde befordringsgodtgørelse i den nævnte situation kan træffes fra gang til gang, eller den kan træffes generelt, såfremt det angives, hvilke aktiviteter der kan begrunde udbetalingen af befordringsgodtgørelse. Hvis kommunen træffer beslutningen fra gang til gang, må det ske under iagttagelse af almindelige lighedsgrundsætninger.

4. Indenrigs- og Boligministeriets svar til Kalundborg Kommune

Indenrigs- og Boligministeriet har dags dato telefonisk udtalt over for Kalundborg Kommune, at kommunalbestyrelsen ikke efter § 8 a i lov om kommunernes styrelse er forpligtet til at yde kommunalbestyrelsens medlemmer befordringsgodtgørelse i forbindelse med kørsel fra medlemmernes bopæl til rådhuset, når de har behov for teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr.

Indenrigs- og Boligministeriet har endvidere dags dato telefonisk udtalt, at det er ministeriets opfattelse, at kommunalbestyrelsen efter § 16, stk. 11, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse kan beslutte at yde befordringsgodtgørelse til medlemmer af kommunalbestyrelsen i forbindelse med kørsel fra medlemmernes bopæl til rådhuset, når det enkelte medlem har behov for teknisk bistand til håndtering af det af kommunen udleverede it-udstyr for at kunne tilgå dagsordensmateriale til kommunalbestyrelses- og udvalgsmøder.